

Fomentado por:



Ministerio Federal
de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza,
Seguridad Nuclear y Protección de los Consumidores



The Nature
Conservancy
América Latina

UFZ HELMHOLTZ
Centre for Environmental Research



en virtud de una decisión
del Bundestag alemán



Junio de 2025

Instrumentos de Política para la Agricultura y Ganadería Regenerativas en Colombia

Portafolio de instrumentos para las cadenas
de valor de ganadería de carne y leche, caña
de azúcar y palma aceitera



PAISAJES
FUTUROS





**PAISAJES
FUTUROS**

Marzo de 2025

Instrumentos de Política para la Agricultura y Ganadería Regenerativas en Colombia

Portafolio de instrumentos para las cadenas de valor de
ganadería de carne y leche, caña de azúcar y palma aceitera

Autoría:

Marcela Muñoz Escobar, UFZ

Colaboración

» **Equipo The Nature Conservancy:**

Laura Calderón, Celso Castro, Diana Chica, José Marulanda, Santiago Jaramillo,
Fernando de Leyva, Bryan Munera, Juan Carlos Gómez

» **Equipo UFZ**

Heidi Wittmer, Victoria Trinidad Córdova, Hamsa Cárdenas Moreno

» **Equipo de consultoría** Moderación e informe del taller multiactor

Margarita Nieto

ISBN: 978-3-944280-81-3

Contenido

1

Contexto general y justificación

Pg. 4

2

Metodología para la elaboración del portafolio de instrumentos

Pg. 6

3

Perspectiva de transición hacia una producción regenerativa

Pg. 8

4

Portafolio de instrumentos que contribuyen a la transición regenerativa de las cadenas de valor cárnica, láctea, caña de azúcar y aceite de palma

Pg. 13

5

Priorización de instrumentos, conclusiones y recomendaciones

Pg. 32

Referencias

Pg. 36

Anexos

Pg. 37

Índice de Tablas

Tabla 1

Metodología para obtención de información y selección de instrumentos.

Tabla 2

Criterios de selección de instrumentos.

Índice de Figuras

Figura 1

Curva X de las transiciones sostenibles.

Adaptado de Loorbach et al, 2019. Con algunos ejemplos de instrumentos del sector agropecuario de Colombia.

Índice de Anexos

Anexo 1

Descripción de las políticas, estrategias y subestrategias del marco regulatorio colombiano que apoyan la transición a la agricultura y ganadería regenerativas.

Anexo 2

Instrumentos de política que apoyan la transición a la agricultura y ganadería regenerativas presentados por categoría de instrumento, sector, cadena de valor a la que aplica y su efecto positivo o adverso para la transición.

1. Contexto general y justificación



© Paisajes Futuros / TNC

América Latina como la región con mayor biodiversidad del mundo y la mayor exportadora neta de alimentos, está experimentando una tensión crítica entre la producción agrícola y la conservación de la naturaleza. El sector agrícola es vital para la economía y la nutrición de la región, pero también es responsable del 70 % de la pérdida de hábitat y del consumo de agua dulce. La degradación resultante ha afectado gravemente a los mismos activos de los que depende la productividad agrícola. Los enfoques comprobados de adaptación basada en ecosistemas (AbE) para la agricultura pueden mantener y mejorar los servicios de los ecosistemas y respaldar un futuro resiliente al clima al tiempo que garantizan que las oportunidades de bienestar humano se prioricen. A pesar de contar con casos exitosos a nivel local, su adopción no se está escalando lo suficientemente rápido para abordar las amenazas al clima, la seguridad alimentaria y el medio ambiente.

El proyecto “Paisajes Futuros”, financiado por el Ministerio del Medio Ambiente Alemán, a través de la Iniciativa Internacional para el Clima (ICI por sus siglas en inglés) liderado por The Nature Conservancy (TNC) e implementado en colaboración con el Centro de Investigaciones Ambientales – UFZ y Nestlé, tiene como objetivo transformar 3 millones de hectáreas de tierras agrícolas en paisajes regenerativos que beneficiarán al clima, a la biodiversidad, a la productividad y a los productores en Sur América, específicamente en Colombia, Ecuador, Perú, Argentina y Paraguay. En Colombia el proyecto se concentra en las cuencas de los ríos Cauca, Magdalena y Orinoco, en las cadenas de valor de caña de azúcar, aceite de palma y de ganadería de leche y carne.

La Agricultura Regenerativa es un enfoque para gestionar los sistemas agroalimentarios que integra conocimientos científicos y locales para

conservar y restaurar activamente los ecosistemas y la biodiversidad en y alrededor de las áreas de producción, contribuyendo a reducir sus huellas o impactos negativos, construir resiliencia y mejorar la productividad, todo mientras se mejora la salud humana y los medios de vida. El concepto de agricultura regenerativa está ganando popularidad entre científicos, formuladores de políticas, empresas privadas, y en las agendas nacionales e internacionales (TNC- UFZ, 2023). Sin embargo, la transición a este tipo de sistemas de producción a la escala y velocidad necesarias se requiere de políticas públicas coherentes y que incentiven a los productores a adoptar cambios.

De ahí que, para el cumplimiento del objetivo del proyecto, las políticas públicas juegan un rol fundamental. Por un lado, pueden incentivar las decisiones individuales de las personas productoras hacia la transición y por otro, pueden apoyar la generación de condiciones habilitantes tales como el acompañamiento técnico, la conformación de organizaciones o gremios apoyando la transición, la creación de espacios de intercambio de conocimiento y experiencias, entre otras. En la medida que las políticas públicas apoyen la creación y mantenimiento de esas condiciones habilitantes, la transición tendrá más probabilidades de avanzar.

Reconociendo la importancia del rol de las políticas, en el marco del proyecto se realiza un proceso de selección de instrumentos de política que apoyen la transición hacia la agricultura y ganadería regenerativas. El propósito principal es apoyar la implementación de algunos instrumentos, que de acuerdo con ciertos criterios y dados el alcance y recursos del proyecto se puedan co-diseñar en su planeación y avanzar en su implementación.

En este documento se presenta la metodología aplicada, al igual que los principales resultados de este proceso con respecto a los instrumentos identificados para las cadenas de ganadería de carne y leche, caña de azúcar y aceite de palma. Consideramos que más allá de constituir un insumo para la selección de instrumentos para el proyecto, esta información puede ser de utilidad para otras iniciativas, proyectos y organizaciones que tengan interés en promover actividades hacia la transición sostenible del sistema agroalimentario en Colombia, particularmente para las cadenas con la que se trabajaron.



© Heim Morgan

2. Metodología para la elaboración del portafolio de instrumentos

La revisión del panorama político es el punto de partida para llegar a un portafolio de instrumentos que apoye la transición a la producción regenerativa. En esta revisión se consideraron tanto los instrumentos que contribuyen a la adopción de la ganadería y agricultura regenerativa como también aquellos que pueden tener un efecto adverso sobre la transición. El portafolio, recopila información importante para avanzar hacia la transición de la producción regenerativa y es la base para la selección de los instrumentos sobre los que el proyecto se concentrará para apoyar el cumplimiento de sus metas.

Este portafolio fue elaborado adaptando la metodología de la guía paso a paso "Actuando sobre Oportunidades de Servicios Ecosistémicos (OSE) (Rode y Wittmer 2015, ver también Rode et al 2016) al proyecto Paisajes futuros. La estructura y los materiales de la versión web de la guía OSE (<http://www.es-opportunities.net/es/>) fueron adaptadas al contexto y las necesidades del proyecto. La Tabla 1 describe en detalle los pasos aplicados y los métodos y fuentes de información.

Tabla 1. Metodología para obtención de información y selección de instrumentos.

1 Identificación de brechas y desequilibrios dentro de las cadenas de valor de ganadería de carne y leche, caña de azúcar y aceite de palma para la transición a sistemas de producción regenerativos	
<p>Se identificaron las brechas y desequilibrios dentro de los eslabones de las cadenas de valor analizadas. Se abordaron los siguientes temas con el equipo de TNC, socios implementadores y diferentes actores con conocimiento de las cadenas de valor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Principales brechas para la transición a sistemas de producción regenerativa en la cadena de valor. • Brechas para alcanzar el aporte esperado del proyecto. • Rol de las mujeres y de los jóvenes en el sistema actual y en el cambio deseado. • Necesidades de apoyo estratégico de políticas. 	<p>Métodos y fuentes de información:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Revisión bibliográfica • Análisis de cadena de valor • Sesiones en línea con el equipo TNC Colombia y UFZ <p>Resultados</p> <p>Identificación de brechas y desequilibrios en los diferentes eslabones de las cadenas de valor.</p>

2 Evaluación del panorama político e identificación de los instrumentos que pueden contribuir a abordar las brechas y desequilibrios identificados en el paso anterior

Se realizó una revisión general de las políticas y estrategias generales, así como de los instrumentos de política y financiación que pueden apoyar la transición a sistemas de producción regenerativos. Esta información se complementó con el reporte “Análisis de los incentivos del sector agropecuario con impactos sobre la biodiversidad en Colombia” (PNUD, 2023), sobre los instrumentos que tienen un efecto negativo sobre la biodiversidad. Con esta información se realizó un ejercicio de mapeo de los instrumentos en la curva X de transiciones sostenibles. Se identificaron los instrumentos de políticas y financiación existentes que tienen el potencial de resolver, abordar, o superar las brechas y desequilibrios identificados en los eslabones de las cadenas de valor.

Métodos y fuentes de información:

- Revisión de políticas actuales y el panorama político que apoya los sistemas regenerativos
- Revisión bibliográfica
- Entrevistas con expertos
- Sesiones de trabajo en línea con el equipo TNC
- Sesiones de trabajo en línea (2) con un grupo acompañante conformado con actores representantes de Ministerio de Medio Ambiente, Ministerio de Agricultura, Agrosavia, Instituto Alexander von Humboldt, Finagro, Academia y Naciones Unidas

Resultados

Una lista de los instrumentos que contribuyen a abordar las brechas y desequilibrios en diferentes eslabones de las cadenas de valor analizadas.

3 Selección de un portafolio de instrumentos que apoyan la transición a sistemas de producción regenerativo

Se definieron criterios de selección de instrumentos con el grupo acompañante. Basados en la lista de los instrumentos identificados en el paso anterior, expertos nacionales seleccionaron en un taller presencial una lista de instrumentos que contribuyen a abordar las brechas de las cadenas de valor analizadas.

Métodos y fuentes de información:

- Sesión de trabajo en línea para la validación de criterios de selección con el grupo acompañante
- Taller de presencial multiactor en Bogotá

Resultados

Portafolio de instrumentos que contribuyen a la transición a sistemas regenerativos en las cadenas de valor de ganadería de carne y leche, caña de azúcar y aceite de palma

3. Perspectiva de transición hacia una producción regenerativa

Las transiciones se pueden entender como una desestabilización de un régimen prevalente insostenible por un sistema nuevo o sostenible (Comisión Europea, 2021). La Figura 1 ilustra la curva de las transiciones de acuerdo a Loobarch et al, (2019). La curva roja representa la dinámica del régimen insostenible. Los actores que defienden el mantenimiento de este régimen buscan implementar acciones para optimizarlo. Sin embargo, en la medida que los actores que promueven un cambio estructural hacia la sostenibilidad avanzan a través de la experimentación, la aceleración y la emergencia (curva azul), el régimen prevalente insostenible se va desestabilizando hasta llegar a una reducción gradual, mientras el sistema sostenible se va posicionando hasta llegar a ser institucionalizado. Las diferentes etapas a lo largo de las curvas no siempre ocurren de manera lineal, y tanto la introducción del cambio hacia un sistema sostenible como la reducción del insostenible, tienen lugar de manera paralela.

Esta perspectiva de las transiciones sostenibles, ayuda a entender cómo se están desarrollando las dinámicas y los impulsos para un cambio hacia la agricultura y ganadería regenerativas. Además de ofrecer un panorama de la situación, brinda información para la toma de decisiones de gobernanza y de políticas. (Loorbach et al, 2019:7). Bajo esta perspectiva, es importante considerar no sólo los instrumentos que apoyan la transición, sino también aquellos que apoyan el sistema que está siendo reemplazado, y aquellos que van induciendo su reducción progresiva.



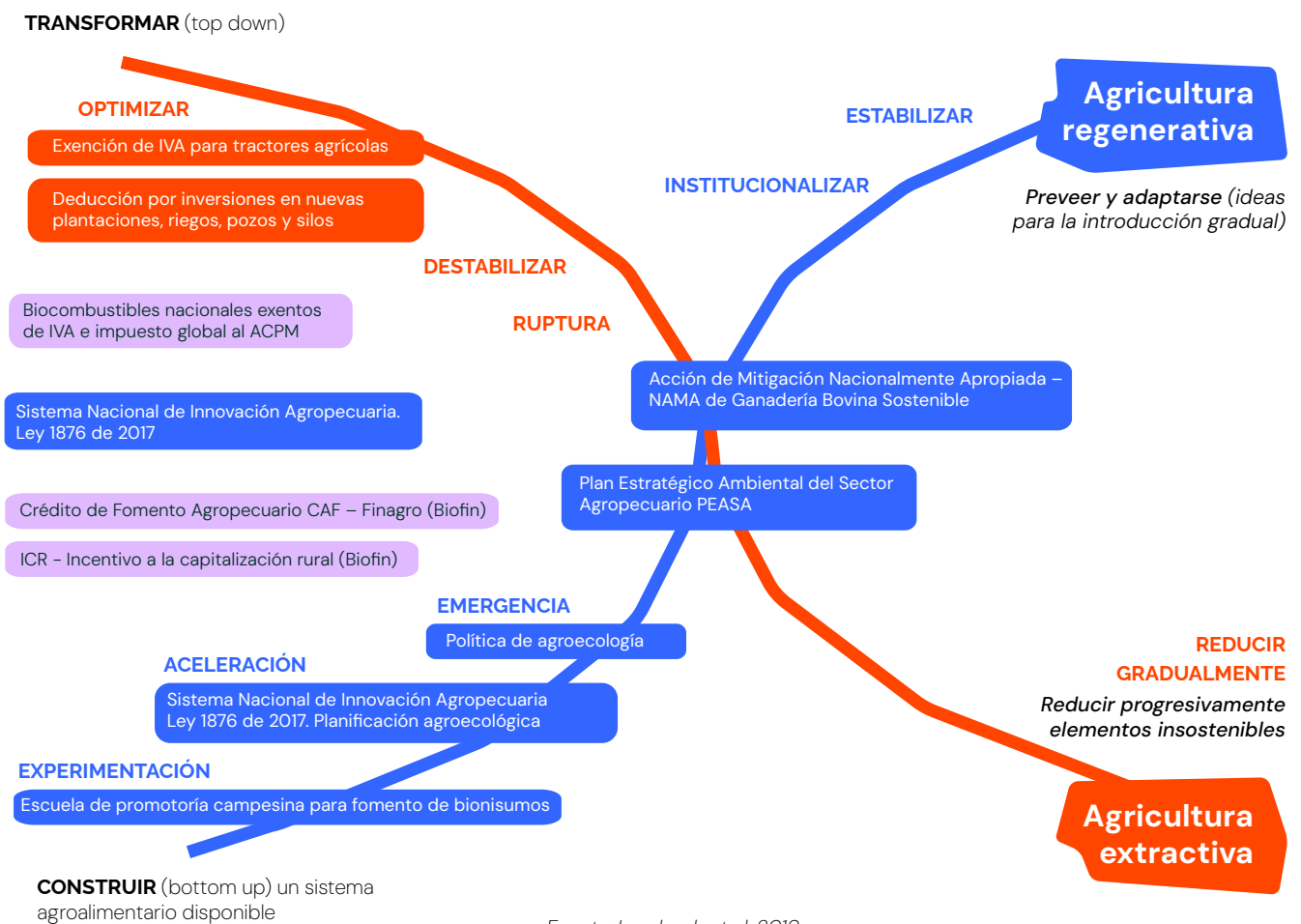
La curva azul, para el caso del proyecto Paisajes Futuros, considera específicamente la transición hacia la agricultura y la ganadería regenerativas, y muestra las diferentes fases que se van desarrollando hasta alcanzar la institucionalización de este tipo de producción. A manera de ejemplo, se ubicaron varios de los instrumentos identificados, en las diferentes fases de la transición. Igualmente, se reconocieron algunos instrumentos en la curva roja, que, para el caso en Colombia, corresponden a la etapa de optimización. También se identificaron algunos que pueden tener componentes que apoyan ambos procesos (instrumentos en color lila).

Colombia cuenta con un amplio marco político que apoya la transición hacia la agricultura y ganadería regenerativas. Cabe anotar que dentro de la revisión de instrumentos se incluyeron aquellos que estuvieran relacionados con diferentes actividades que aportan a la transición y que están referenciadas con términos tales como: producción agroforestal, agroecológica, producción orgánica, silvopastoril, agricultura sostenible y libre de deforestación, prácticas de adaptación basadas en ecosistemas (EbA), agricultura sostenible, y agricultura ecológica. De otro lado, en el país también se siguen apoyando prácticas de agricultura extractiva que tiene efectos adversos sobre el medio ambiente y dificultan la transición hacia sistemas más sostenibles de producción.



© Paisajes Futuros / The Nature Conservancy

Figura 1. Curva X de las transiciones sostenibles. Adaptado de Loorbach et al, 2019. Con algunos ejemplos de instrumentos del sector agropecuario de Colombia



Fuente: Loorbach et al. 2019

3.1 Evaluación del Panorama Político

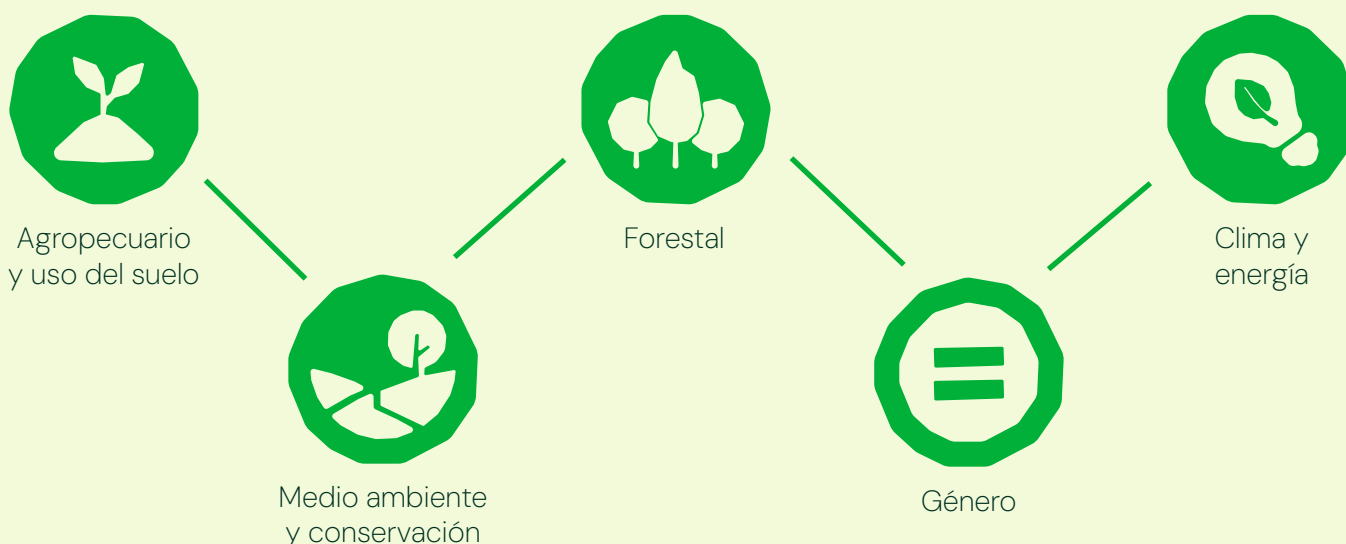
Esta sección presenta toda la información de análisis realizado antes de llegar al portafolio de instrumentos que apoyan las diferentes cadenas de valor sobre las que trabaja el proyecto Paisajes Futuros en la transición a la agricultura y ganadería regenerativas. Dada su extensión, algunas tablas se presentan en su totalidad a manera de anexos.

Esta sección contiene entonces 3.1.1 Las políticas y estrategias generales que pueden apoyar la transición a sistemas de producción regenerativos, 3.1.2. los instrumentos de política que pueden ayudar a la transición; 3.1.3 los instrumentos que pueden tener un efecto adverso sobre la transición.

3.1.1 Políticas, estrategias y subestrategias que pueden apoyar la transición a sistemas de producción regenerativa

En la revisión del panorama político, se tuvieron en cuenta los siguientes sectores:

Políticas, Estrategias, Subestrategias para los siguientes sectores:



El Anexo 1. presenta la revisión de las políticas, estrategias y subestrategias de cada uno de estos sectores que apoyan la agricultura y ganadería regenerativas.

3.1.2 Instrumentos de política que contribuyen a la transición regenerativa

En esta revisión se identificaron los instrumentos derivados de las políticas, estrategias y sub-estrategias. Estos instrumentos se clasificaron de acuerdo a las siguientes categorías

El Anexo 2 presenta el listado de los instrumentos identificados incluyendo una corta descripción y su clasificación de acuerdo a categoría, sector, cadena de valor a la que aplica, y su efecto positivo o adverso a la transición a la agricultura y ganadería regenerativas. Además es un archivo de excel con filtros, que permite hacer una búsqueda rápida por las diferentes categorías mencionadas arriba.

Clasificación de los instrumentos



Desarrollo de capacidades

Mejora la habilidad de los actores (en el largo plazo) para implementar prácticas de manejo regenerativas; ej.:

- Formación en habilidades específicas
- Programas de educación



Créditos y seguros

Provisión de crédito para inversiones necesarias que apoyen las prácticas regenerativas; planes de seguro que reduzcan riesgos y proporcionen compensación por los costos o daños.



Instrumentos regulatorios

Acuerdos legales e institucionales y herramientas que asignan derechos, exigibles y responsabilidades para apoyar el uso sostenible y el manejo del suelo y los recursos naturales.

Apoyo material

(monetario y no monetario)

Apoyo a los actores con el fin de facilitar y motivar las inversiones o compensar por los costos de oportunidad que se originan de las prácticas regenerativas.



Certificación y mercado

Generación de nuevas fuentes de ingresos y valor agregado relacionados con bienes y servicios regenerativos.



Género

Instrumentos que incorporan la perspectiva de género en el sector rural en temas regenerativos.

3.1.3 Instrumentos que apoyan el sistema de producción extractivo

Como se mencionó anteriormente el marco regulatorio colombiano en temas de producción agropecuaria, aún contiene múltiples instrumentos que apoyan la producción extractiva. Varios de ellos están identificados en el Análisis de los incentivos del sector agropecuario con impactos sobre la biodiversidad en Colombia de Biofin (PNUD, 2023). De acuerdo a este estudio, las Líneas de Especiales de Crédito (LEC) no contemplan lineamientos ambientales explícitos y suficientes, “puesto que se limitan a los instrumentos de zonificación de la UPRA, que se basan en criterios productivos” (PNUD, 2023:30). Aunque las LEC no están vigentes en el país desde el año 2024, en el período entre el 2017 – 2020, se destinó el 33% de esos créditos a procesos de intensificación agropecuaria (PNUD, 2023:30). De otro lado el Crédito de Fomento Agropecuario (CAF), no contempla lineamientos ambientales. Por lo que se concluye que tiene un efecto potencial negativo sobre la biodiversidad.

En el mismo análisis (PNUD, 2023) se priorizan instrumentos que de acuerdo con su relación causal frente a los motores de pérdida de biodiversidad deben ser reformados:

Instrumentos financieros y productivos:

1. Líneas Especiales de Crédito – LEC y Crédito de Fomento Agropecuario – CFA.
2. Política nacional para mejorar la competitividad del sector lácteo colombiano.

Instrumentos de política de tierras y ordenamiento territorial:

3. Deslinde, recuperación y administración de playones comunales.
4. Adjudicación de terrenos baldíos a personas naturales. (PNUD, 2023:39)

Adicionalmente a la clasificación del estudio del PNUD, en la revisión de instrumentos para el panorama político, se identificaron otros instrumentos, que podrían tener un potencial impacto negativo si no se consideran criterios ambientales en su implementación:

Instrumentos que pueden tener impacto positivo o negativo

- » Deducción por inversiones en nuevas plantaciones, riegos, pozos y silos.
- » Exención de IVA para tractores agrícolas.
- » Exención de IVA Máquinas para limpieza, clasificación o cribado de semillas, granos u hortalizas de vaina secas.
- » Exención de IVA Demás máquinas y aparatos para la agricultura, horticultura, silvicultura o apicultura, incluidos los germinadores con dispositivos mecánicos o térmicos incorporados.
- » Exención de IVA Demás aparatos sistemas de riego.
- » Exención de IVA Remolques para uso agrícola.
- » Exención de IVA Cuchillos y hojas cortantes para máquinas y aparatos mecánicos de uso agrícola, hortícola y forestal.
- » Exención de IVA para venta de madera en bruto, (redonda, rolliza o rolo) con o sin corteza y madera en bloque o simplemente desorillada.
- » Línea especial de Crédito Finagro – Mujer Rural https://www.finagro.com.co/sites/default/files/9_lec-mujerrural-y-joven-rural.pdf
- » Planes Maestros de Reconversión Agropecuarias (MinAgri)

4. Portafolio de instrumentos que contribuyen a la transición regenerativa de las cadenas de valor cárnica, láctea, caña de azúcar y aceite de palma

De acuerdo con la metodología aplicada, para cada eslabón de las cadenas de valor se presenta una síntesis de las brechas y desequilibrios identificados (Paso I), seguida de la lista de instrumentos que pueden contribuir a abordar dichas brechas (Paso II). Se señalan los instrumentos que aplican

específicamente para algunas cadenas de valor. Esta lista está basada en la revisión del panorama político, la cual fue complementada por el grupo acompañante y por los participantes en el taller de priorización de instrumentos.

Instrumentos



Desarrollo de capacidades



Apoyo material



Apoyo material
(con potencial efecto negativo)



Regulatorios



Créditos y seguros



Créditos y seguros
(con potencial efecto negativo)



Género



Certificación y mercados



Certificación y mercados
(con potencial efecto negativo)

Eslabones de la cadena de valor



Provisión de servicios



Producción



Acopio e intermediación



Comercialización



Consumo

Cadenas de valor



Carne



Láctea



Caña



Palma



Provisión de servicios

Cadena



Brechas y desequilibrios



- Falta de asistencia técnica y extensión rural con contenidos regenerativos.
- Una vez se logran lineamientos en política (p.ej. Plan Departamental de Extensión Agropecuaria - PDEA), hay baja capacidad operativa para implementar y hacer seguimiento.



- Un mercado de insumos agroquímicos con equipo técnico fuerte para el sector.
- Baja Capacidad operativa y de acompañamiento técnico a productores de parte de las Empresas Prestadoras de Servicios de Extensión Agropecuaria - EPSEAS y entidades territoriales.
- Generalmente el acompañamiento técnico que se da a los ganaderos está enmarcado en todo un paquete altamente dependiente de agrotóxicos y de materias primas externas.



- Capacitar técnicos en manejo regenerativo, ya que la formación actual está enfocada en producción convencional y no hay suficiente capacidad técnica para llegar a los productores.
- Falta de disposición para asumir bajas de productividad en la transición.
- Modificar prácticas en caña puede reducir temporalmente el rendimiento, lo que algunos productores no aceptan o no tienen permitido afrontar en agroindustrias.
- Se requieren datos de los beneficios económicos de prácticas agroecológicas para incentivar la transición.
- Los contratos de proveeduría se acuerdan con una producción estimada. La baja en productividad puede ser castigada por el ingenio.



- Cenipalma no considera la diversificación del cultivo (asistencia técnica) Fedepalma.
- Monocultivo.
- Los grandes productores suelen adoptar prácticas con recursos propios y su propio personal técnico. Los pequeños y medianos dependen principalmente del gremio y de los núcleos de extensión palmera.

Instrumentos

**Desarrollo de capacidades**

Curso Sena de Ganadería Ecológica

**Observaciones**

Tener en cuenta la norma técnica de competencia laboral. Existe norma laboral de extensión.

**Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas**

Más que un curso, el instrumento sería conformar la Norma técnica de Competencia laboral de producción agroecológica. Este proceso se elabora directamente con el SENA en donde se crea una mesa técnica para su desarrollo. La norma técnica posteriormente se convertirá en el curso que tomarán todas las personas que deseen trabajar en procesos de producción agroecológica.

Programa tecnología en producción de ganadería sostenible

Este programa es una herramienta, no un instrumento

En general en torno a cursos y programas la sugerencia es la norma técnica de competencia laboral para que se desarrollen contenidos

Lineamientos para el diseño de programas y proyectos de reconversión ganadera sostenible

Se relaciona con los procesos de SNIA dado que muchos territorios usan como referente para la formulación de PDEA estos lineamientos. El lineamiento no tiene impacto directo

Financiación para los lineamientos desde otros proyectos.
Regionalizar el contenido.
Revisar Contenido.

**Desarrollo de capacidades**

Nuevo requerido: Asistencia técnica para caña con contenidos regenerativos

**Observaciones**

Importante ver lecciones aprendidas del "Programa Integra" para un diseño de AT

<https://www.cenicana.org/programa-integra-tras-un-cultivo-de-cana-mas-sostenible/>

**Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas**

Fondo de fomento para la caña. Cenicaña. Cenipalma

Instrumentos



Desarrollo de capacidades

Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria SNIA, LEY 1876



Observaciones

Ya tiene enfoque agroecológico.

Recursos de proyectos de inversión y se hace directo.

Se relaciona con escuelas de promotorías y EPSEAS y escuela ADR.



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

La ley SNIA tiene muchos retos para su implementación, y si bien se supone que hay recursos asignados estos no se ven reflejados en los territorios, además ADR no tiene tan buena reputación en. Desde 2017 que la ley entro en vigencia se está esperando la conformación de Fondo que subsidiará a los productores para que reciban este servicio, pero no se ha logrado

- Escuela de promotoría campesina. Enmarcada en la política nacional de insumos agropecuarios.
- Extensión Rural para sistemas productivos Sostenibles (Entidades Prestadoras de Servicios de Extensión Agropecuaria (EPSEAS).
- Planes departamentales de Extensión Agropecuaria PDEAS.
- Escuela ADR para la formación de extensionistas. 8 Módulos con contenido agroecológico

No atiende a muchas personas. Requiere sistema de monitoreo

Crear una reglamentación para el fondo nacional de extensión agropecuaria.

Componente de investigación del (PECTIA) del SNIA

PECTIA es un insumo como faro de la investigación

Apuntarle a la resolución de metas para ampliar

Instrumentos



Desarrollo de capacidades

Vitrina tecnológica de ganadería doble propósito. Agrosavia La Libertad.

Vitrina de Buenas Prácticas.

Llegar a la mayor productividad y calidad de leche. A disposición para productores de piedemonte Llanero. Vitrina comercial



Observaciones

La vitrina ¿qué lleva para estar seguros que todas las narrativas participan?



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Las vitrinas pueden ampliarse a todo el territorio nacional como estrategia de apoyo a la implementación del SNIA.

Estrategia Jóvenes rurales de Agrosavia: procesos de información

Puede ampliarse para ser un instrumento que apoye los procesos

Instrumento nuevo requerido:
Formación en temas de agricultura y ganadería regenerativas en universidades, SENA

Formación en sistemas de producción regenerativos y comunicación para territorios (adaptado a la población y los contextos).

Trabajo con infancia y juventudes.

Creación, adaptación de currículos

Educación básica y media/ currículos - Formación técnica: contenidos sistemas de producción regenerativa y herramientas que permitan desde la ruralidad despertar el interés.

Ideas de negocio, económico, productivo y social.

Igual al SENA norma de competencia. Universidades son autónomas. Resolución de Min Ambiente que regula educación sobre cambio climático.

Regular por Min. Ambiente, o Min. Agricultura temas de sistemas de producción regenerativos en otros centros educativos.

Existe una regulación del ministerio de ambiente que regula que todos los currículos de las universidades deben contener temáticas sobre cambio climática; estas regulaciones ayudan a incluir temas de agricultura y ganadería regenerativas en las universidades.

Redes de intercambio y Grupos de Mejoramiento Ganadero (GMG)

Funcionan con fondos parafiscales que financian herramientas.

Todas estas estrategias son financiadas por los fondos parafiscales pues Fedegán, Cenicaña y Cenipalma administran estos fondos. Se sugiere tener en cuenta todos estos fondos y proponer oportunidades para el financiamiento de SNIA y/o apoyo a través de estas metodologías ya existentes



Producción

Cadena



Brechas y desequilibrios



- Desconocimiento de los impactos asociados a las prácticas convencionales.
- Desconocimiento de alternativas de reconversión a modelos sostenibles y bajos en carbono.
- Altos costos de inversión en sistemas silvopastoriles, con retornos solo en el mediano-largo plazo.
- Baja rentabilidad de la ganadería; pobres retornos a los factores de producción (tierra, mano de obra y capital).
- Difícil acceso a instrumentos de financiamiento.
- Ausencia de metas u objetivos claros dentro de las empresas que apoyen la planeación y ejecución de acciones contundentes.



- Sistemas productivos arraigados desarrollados en su mayoría por población adulta (poco relevo generacional).
- Ausencia de voluntad política local que promuevan la transición a modelos productivos regenerativos de la cadena láctea.
- Se requiere fortalecer las capacidades de los productores haciendo énfasis en los jóvenes y mujeres, de manera que dichos liderazgos impulsen la asociatividad necesaria como activo intangible del territorio, derivando en beneficios sociales, ambientales, políticos y económicos.
- Baja productividad.



- La producción regenerativa puede reducir temporalmente el rendimiento, lo que algunos productores no aceptan
- Se requieren datos de los beneficios económicos de prácticas agroecológicas para incentivar la transición
- Sector avanzado con tecnologías, protocolos y metodologías propias: avances importantes en el desarrollo de tecnologías y herramientas con un protocolo de producción que es llevado/fomentado en todo el sector. Cambiar algunas de las prácticas de manejo puede suponer un reto.



- Cenipalma no considera la diversificación del cultivo (asistencia técnica) Fedepalma.
- Monocultivo.
- Los grandes productores suelen adoptar prácticas con recursos propios y su propio personal técnico. Los pequeños y medianos dependen principalmente del gremio y de los núcleos de extensión palmera.

Instrumentos

**Créditos y seguros****Observaciones****Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas**

Incentivo al seguro agropecuario ISA Finagro

Importancia de integrar a las empresas que compran a productores.

Asegurar que tenga recursos. Educación económica y financiera para generar cultura de seguro.

Financiamiento a través de la cadena. Se debería buscar articulación entre créditos de fomento, seguro y garantías

Incluir criterios alineados a la regeneración. Criterios ambientales: deberían definirse para la actividad productiva / territorio / tipo de productor.

Fondo agropecuario de garantías FAG

Crear una categoría de beneficiario "regenerativo"

Quiénes ya son, quiénes inician la transición o avanzan en la transición.

Financiación

Difusión para que los productores los conozcan

Disminuir costo

Incentivo Integral para la Gestión de Riesgos Agropecuarios, IIGRA – Nuevo incentivo del MADR que está operando FINAGRO. Para asociaciones.

Combina ahorro, crédito y seguro.

Línea de crédito para transformación productiva y sostenible. FINAGRO.
*Único que tiene criterios.

En términos de beneficiarios hay más grupos que mujeres y jóvenes.

FINAGRO necesita la información técnica de todas las entidades.

Incluir condiciones (plazo, tasa, etc.) que se ajuste a la regeneración. Prioritario para FINAGRO + Incluir componente para operativizarlo en territorio.
*Obligatoriedad.

P.ej. Ley de delitos ambientales "Quien financia"

Crear normativa para incluir en análisis de riesgos de crédito los impactos de las prácticas.

Reto: Definición para sistema financiero de que es "regenerativo" / sostenible, agropecuario / etc.

Estandarizar de manera práctica.

Circular 31 2022 TCFO / TBFO.

Instrumentos



Créditos y seguros (con potencial efecto negativo)



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

ICR Incentivo a la capitalización rural.

Línea de crédito Finagro.
~Mujer rural.

(-) Crédito joven rural. Finagro.

Líneas especiales = hay múltiples.
Beneficiarios = que son variables.

Líneas especiales de crédito.
Cambian (o pueden cambiar)

Crear una categoría de beneficiario "regenerativo"
Quienes ya son regenerativos, quienes inician la transición o avanza en la transición.
Aplica a ISA, FAG, créditos de fomento

No contempla variables ambientales



Regulatorios



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Resolución de ganadería bovina sostenible.

Se basan en Res.261/18
Frontera Agrícola UPRA

No tienen financiación y depende de la cooperación.
Necesita recursos para materializarse.
Articular con Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas – NAMA (que también requieren recursos de financiación.

Instrumentos



Regulatorios



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Planes maestros de reconversión agropecuarias (Min Agri)

Se basan en Res.261/18 Frontera Agrícola UPRA

Financiarlos.

Los planes están desfinanciados.

Formulación normativa que designe un % de predio para conservación

Esto está alineado al sello ambiental colombiano NTC 65-50.

Reservas – a veces genera obstáculo para que los bancos otorguen créditos.

Necesidad de educación para la banca.

Áreas de protección para la producción de alimentos. IAVH.

Programa ordenamiento Hídrico alrededor del agua. IAVH

Implementarlo.

Los planes se articulen y sigan sus directrices.

Instrumentos



Género



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Plan de acción de género y biodiversidad. Medio ambiente

Plan de acción de género y cambio climático. MinAgricultura

Fondo de Fomento para las mujeres rurales FOMMUR

Articulación e integración de instrumentos desde un ejercicio intersectorial.

Ley mujer rural 731 / 2002 se aprobó la modificación que otorga más recursos al FOMMUR

Reconoce el liderazgo de la mujer para la protección ambiental.

Debe orientarse a emprendimientos y producción sostenible.



Apoyo material



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Reservas Naturales de la sociedad civil (Decreto 1996 de 1999)

Sistema general de regalías. Asignaciones para inversión local en ambiente / Desarrollo Sostenible.

Resolución PSA 1007 de 2018

GiZ está trabajando en propuesta de incentivos.

Resolución PSA opera de acuerdo con modalidad.

Deberían tener más incentivos

Revisar la vinculación de familias campesinas dependientes de las actividades agropecuarias para conformar Reservas Naturales de la Sociedad Civil - RNSC.

Adopción del enfoque regenerativo para viabilizar proyectos financiados por regalías.

Tener en cuenta en los análisis de factibilidad a asociaciones de Agricultura Familiar y áreas de pequeña escala agregados

Instrumentos



Apoyo material



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Fondo Emprender SENA.

Priorizar iniciativas sostenibles basadas en procesos regenerativos.

Crear convocatorias específicas para bienes y servicios regenerativos.

Bancos de hábitat

Depende de los intereses de la demanda / financiadores de BH y son a largo plazo, lo cual puede apoyar a procesos de ganadería regenerativa.

Acompañamiento al MinAmbiente sobre la regulación a bancos de hábitat comunitarios y créditos de biodiversidad (por inversión voluntaria) sobre sus unidades de medida mínimas para el pago por resultados.

BANCOS DE HABITAT
Evaluar la factibilidad para que las RNSC estén dentro de la lista de bancos de hábitat.

Inversión del 1% del total de los proyectos que involucren el uso del agua de fuentes directas.

Exención del impuesto predial por conservación.

Impuesto al carbono.

Mesa de ganadería sostenible.

Constitución formal de la mesa nacional de ganadería sostenible. Se están elaborando los estatutos.sostenible. Se están elaborando los estatutos.

Tener personería jurídica para poder ejecutar. Se requiere impulsar procesos de formación y capacitación para la sostenibilidad.

Instrumentos



Apoyo material
(con potencial efecto negativo)



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Exención de IVA tractores agrícolas.

Exención de IVA cuchillos y hojas cortantes para máquinas y aparatos mecánicos.

Exención de IVA arboles de Vivero para establecimiento de bosques maderables.

Exención de IVA máquinas para limpieza, cribado de semillas y hortalizas de vainas secas

Revisar vigencia de exenciones tributarias en el código tributario.

Se pueden usar si tienen criterios ambientales.

Establecer requisitos de norma basados en principios regenerativos.



Certificación y mercados



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Acuerdos O deforestación.

Incentivos autogestionados (p.ej.: fondos rotatorios)

Proyectos de Ley Ganadera Cero Deforestación.

Alianzas productivas tienen fondos rotatorios. Tienen aliados comerciales que compran y asistencia técnica incentivo modular para asociaciones o quienes se quieran organizar.

Apoyar, a través de los acuerdos O deforestación, proyectos de generación de valor competitivo.

Pueden considerar corredores de productividad, corredores ambientales y estar en un programa con visión de paisaje



Índice de sostenibilidad de palma.



Acopio e intermediación

Cadena



Brechas y desequilibrios



- Falta de trazabilidad en los procesos de producción primaria para acceder a mercados especializados.
- El uso de subastas como canal principal de comercialización dificulta la trazabilidad.
- Lograr que empresas transformadoras adopten objetivos y metas en cuanto ganadería regenerativa, y hagan escalamiento dentro de sus proveedurías.



- Retos en conservar la inocuidad de la leche que viene de sistemas productivos sostenibles.
- Algunos puntos de acopio de leche en el campo tienen debilidades organizativas (Caso Casanare).
- Lograr que empresas transformadoras adopten objetivos y metas en cuanto ganadería regenerativa, y hagan escalamiento dentro de sus proveedores.
- Lograr que las empresas tengan criterios de sostenibilidad en su red de proveeduría.



- Sector avanzado con tecnologías, protocolos y metodologías propias: avances importantes en el desarrollo de tecnologías y herramientas con un protocolo de producción que es llevado/fomentado en todo el sector. Cambiar algunas de las prácticas de manejo puede suponer un reto.



- Desigualdad entre pequeños y grandes productores.
- Concentración de la propiedad en algunas regiones.
- Dependencia de la volatilidad de los precios internacionales, especialmente para la exportación.

Instrumentos



Apoyo material



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Decreto 2205 de 2017. Modificación descuento de inversiones en medio ambiente	Exención de IVA demás aparatos sistema de riego	Instrumento de mejoramiento de infraestructura de centros de acoplo o actividad intermediaria. Instrumento efectivo, pero requiere ejercicio de planificación e inversión y no siempre se cuenta con los recursos.	
	Exención de IVA remolques para uso agrícola		
Incentivos a inversión en energías alternativas MDL.		Reglamentación se ha desarrollado permitiendo venta de energía (excesos) a la FED y puede no aplicar a sector informal. Puede generar impactos negativos a la biodiversidad, positivos en clima.	<p>Específico: Se debe generar Asociatividad para beneficiar pequeños intermediarios</p> <p>General: Sistema de monitoreo para todos los actores que sean más público (justos) en ganadería</p>
PSA Estrategia oficina Negocios Verdes / financiado por obras por impuesto			<p>Específico: Desarrollar el caso de PSA basado en prácticas regenerativas. Informar más y capacitar para el desarrollo de proyectos.</p>
Decreto 1915/18		El recurso está garantizado para el proyecto Paisajes Futuros	<p>General: Requiere planeación intersectorial y territorial para que los instrumentos generen efecto deseado (son las diferentes palancas usadas al árbitro del actor)</p>
PSA. Estrategia oficina Negocios Verdes / financiado por regalías en obra medio ambiente.			
Deducción de la renta por reforestación		Instrumento desconocido, costoso, y con proceso engorroso	<p>Específico: Se sugiere cambiar por Certificado de Incentivo Forestal - CIF (ejercicio de hace con Ley 1819 / 16 derogado)</p> <p>General: Requiere inversión y puede solucionar los financiamientos</p>

Instrumentos



Apoyo material

Fondo Emprender SENA

Resolución 017 / 2012, (precio leche) + variables ambientales y sostenible



Observaciones

Debe estar alineado con criterios sistemas de producción regenerativos para el formato de emprendimiento.



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

General: Criterios especializados al territorio que busque la creación de un sistema

Específico: Variables y criterios de Agricultura y Ganadería Regenerativa y sostenibles

Instrumentos financieros FENOGE (para palma y caña) Ley 1753 / 15

Ley 1715 / 14, Ley 2099 - 2021, Ley 697 - 2001, Ley 2407 - 2024

Promover el uso racional

Constitución formal de la mesa nacional de ganadera sostenible. Se están elaborando los estatutos.sostenible. Se están elaborando los estatutos.

Específico: Promoción del fondo



Comercialización y consumo

Cadena



Brechas y desequilibrios



- Pocos incentivos para nicho de mercado diferencial
- Demanda con bajos estándares, mayoritariamente mercado doméstico de bajos ingresos y alta sustitución
- Debilidades en el monitoreo del estado de sostenibilidad de empresas



- Lograr entrar al mercado con estudio de preferencias al consumidor y un plan de comunicación eficiente mostrando los beneficios de sistemas de producción regenerativos.
- Se hace necesario concientizar a consumidores sobre los beneficios ambientales y de salud de la leche proveniente de ganadería regenerativa.
- Hoy el consumidor de leche se inclina más por precio y calidad que por atributos sostenibles.



- Falta de un mercado diferenciado: No existe un mercado que ofrezca incentivos económicos por adoptar sistemas productivos regenerativos.
- Los mercados actuales (azúcar comercial) son aceptados, lo que no motiva la creación de productos diferenciados.
- Necesidad de integrar a los demás actores de la cadena (Empresas que usen el azúcar como materia prima) para ayudar a promover la adopción en este tipo de prácticas (Caso Nestlé).
- Riesgos del mercado debido a cambios en tendencias de salud, como la reducción en el consumo de azúcar.



- Certificaciones – exigencias internacionales que no consideran la conversión de ecosistemas estratégicos (p.ej. Reglamento Europeo de Productos libres de Deforestación, no considera las sabanas dentro de la transformación de ecosistemas, si solo contempla criterio de deforestación)

Instrumentos



Apoyo material

(con potencial efecto negativo)

Subsidios directos o indirectos a biocombustibles. Ley 939 / 2004. Ley 788 / 2002



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Priorizar los subsidios a la producción de biocombustibles que tengan estándares o criterios de sostenibilidad



Regulatorios

Resolución 1962 de 2017 (Etanol). Establece un límite máximo en el país de la cantidad de CO2.



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Proponer reducción de los límites de GEI para que la industria sea más eficiente que la norma establezca aranceles impositivos a biocombustibles importados.



Ley 914 / 2004. Trazabilidad de ganado bovino.

Sello- trazabilidad artículo de la ley 924 proyecto ley 261 de 2024 "Cadena productiva de carne sostenible y libre de deforestación." Trazabilidad.

El proyecto de Ley 261 ya modifica y establece una ley de inter-operatividad entre plataformas de monitoreo, reporte y verificación.



Certificación y mercados

Sello de ganadería 0 deforestación



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

Proponemos que se incorpore la cero deforestación dentro del sello ambiental colombiano.

Sello ambiental colombiano para ganadería sostenible

Se está buscando incorporar la cero deforestación dentro del sello

Ajustar la NTC del SAC con la norma europea de productos libres de deforestación y con el sistema de trazabilidad. (proyecto de ley 261). Incluir páramos y producción de leche.



Certificación y mercados

Nuevo basado en icono de la Orinoquia. Mamona Llanera. Laboratorio ternera. Agrosavia.



Observaciones



Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas

- ~ Recomendamos que pueda adoptar el sello ambiental colombiano.
- ~ Contar con la trazabilidad de la madera
- ~ Definir criterios de la mamona.



Bonsucro. Mercado internacional / certificación caña

Podría incorporarse como una opción en el programa nacional de oxigenación de la gasolina (no como la única)






Sello de palma O deforestación

Podría incorporarse como una opción en el programa nacional de oxigenación de la gasolina (no como la única)




APS Colombia (Certificado Palma)

Incorporar estándar de sostenibilidad de producción de palma para la mezcla con ACPM



 Certificación y mercados	 Observaciones	 Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas
Ley 2046 / 2020. Dcto 248 / 2021. Compras públicas abastecidas de 30% productos ACFC.		Revisar el sello de agricultura campesina familiar y comunitaria y sus criterios ambientales dentro del sello. Incluir un % de compras públicas sostenibles.
Plan de acción nacional de compras públicas sostenibles PAN	Parece que el plan ya no está vigente y se creó la ley de compras públicas.	
Comercialización en circuitos cortos de productos lácteos. Nichos por turismo, etc.		Trabajar en desarrollar una política de circuitos cortos de comercialización – CCC. Los CCC están ligados a la política de compras públicas
Campañas de sensibilización del consumidor final.	Podría estar vinculada a la política nacional de producción y consumo sostenible.	Actualizar la política nacional de producción y consumo responsable
Sello verde país. Oficina Negocios Verdes		



 Certificación y mercados (con potencial efecto negativo)	 Observaciones	 Ajustes para que aplique a ganadería y agricultura regenerativas
Industria aviación tiene la meta de emisiones cero en operación al 2050, lo cuál genera un mayor uso de Combustible de Aviación Sostenible (Sustainable Aviation Fuel – SAF)	El país debe priorizar el desarrollo de los planes de ordenamiento agropecuario delimitando las áreas donde se puede desarrollar el cultivo de palma.	
Corsia. Compensación y reducción de emisiones de carbono para la aviación internacional	Incluir criterios de biodiversidad	



5. Priorización de instrumentos

Para el proceso de priorización del proyecto Paisajes Futuros, se realizó un taller presencial multiactor. En grupos conformados para cada eslabón de la cadena de valor, se propuso organizar el listado de instrumentos en orden de importancia y del nivel de conocimiento sobre los instrumentos que tenían los participantes de cada grupo. En este orden fueron evaluados los criterios de priorización para cada instrumento (ver Tabla 2).

La evaluación se realizó calificando los instrumentos de acuerdo a su cumplimiento con los criterios, usando el código de color de semáforo. Algunos grupos incluyeron la explicación de la calificación amarilla y se asignó un valor a cada color para posteriormente tener una calificación de los instrumentos:



Tabla 2. Criterios de selección de instrumentos

Criterios de selección	Descripción
 Factibilidad técnica	Es factible diseñar e implementar el instrumento y se cuenta con condiciones habilitantes suficientes para lograrlo (capacidad humana e institucional, recursos \$, etc.)
 Impacto ambiental	Es factible diseñar e implementar el instrumento y se cuenta con condiciones habilitantes suficientes para lograrlo (capacidad humana e institucional, recursos \$, etc.)
 Impacto socioeconómico	Genera impactos sociales y económicos positivos.
 Viabilidad política	Existe voluntad política, no hay grupos influyentes que se oponen.
 Continuidad y permanencia en el tiempo	Es altamente probable que el instrumento perdure en el tiempo.

Instrumentos priorizados por eslabón de la cadena de valor

Cada grupo presentó los dos instrumentos con mayor puntaje, siendo este el resultado:

G1



Provisión de insumos y servicios

- Ley SNIA 1876
- Norma técnica de competencia laboral de producción R2A

G2



Producción agrícola y acopio e intermediación

- Fondo Emprender.
- Financiamiento de obras por impuestos.
- Proyectos específicos R2A.
- Mejorar promoción.

G3



Sistema productivo

- Reservas Naturales de la Sociedad Civil.
- Sistema general de regalías.
- Asignaciones para inversión local en ambiente/ desarrollo sostenible.
- Fondo Emprender.

G4



Acopio e intermediarios

- Línea de crédito para transformación productiva y sostenible. Finagro.
- Incentivo al seguro agropecuario o ISA. Finagro.

G5



Comercialización y consumo final

- Ley 914/2024. Trazabilidad de ganado bovino.
- Bonsucro.
- Mercado internacional / certificación caña.
- Sello de palma 0 deforestación.
- Certificado palma Colombia.

Adicionalmente realizó una votación en plenaria, otorgando a cada participante dos votos que podía utilizar para cualquier eslabón. Los resultados de la votación permiten resaltar algunos instrumentos que se considerarían clave para seguir fortaleciendo desde el Proyecto Paisajes Futuros.

El proyecto tomará esta priorización de instrumentos como insumo para seleccionar los instrumentos a trabajar en cada cadena de valor, después de hacer una evaluación interna de capacidades técnicas, y factibilidad de los instrumentos.

Instrumentos priorizados	Votación
Ley SNIA 1876	11
Instrumento: Norma técnica de competencia laboral de agricultura y ganadería regenerativas	1
Fondo Emprender. Criterios de territorialización	1
Financiamiento de obras por impuestos. Proyectos específicos. Mejorar promoción	/
Línea de crédito para transformación productiva y sostenible. Finagro.	2
Incentivo al seguro agropecuario ISA Finagro.	/
Reservas Naturales de la Sociedad Civil	1
Sistema general de regalías. Asignaciones para inversión local en ambiente/dllo sostenible	1
Fondo Emprender SENA	2
Ley 914/2024. Trazabilidad de ganado bovino.	3
Bonsucro. Mercado internacional/certificación caña	/
Sello de palma 0 deforestación	1
APS Colombia (Certificado palma)	/

Conclusiones y recomendaciones

- Existe un amplio marco regulatorio relacionado con la sostenibilidad y la transición a sistemas de producción regenerativos en Colombia. Aunque el término “regenerativo” no está definido en la legislación nacional, se identifican múltiples conceptos afines orientados hacia prácticas de transición hacia la agricultura y ganadería regenerativa. La ausencia del término “regenerativo” en la normativa puede limitar su inclusión en las agendas políticas y la asignación presupuestal. Actualmente, el término “sostenible” tiene mayor aceptación y difusión.
- Si bien existen instrumentos orientados a cadenas específicas (particularmente para ganadería existen varios: p.ej. la resolución de la Ganadería Bovina Sostenible, sello ambiental colombiano para ganadería sostenible, entre otros), muchos de los instrumentos identificados aplicarían a todas las cadenas, particularmente aquellos relacionados con créditos, seguros, financiación y asistencia técnica.
- Existen herramientas de política como líneas de crédito, seguros, incentivos fiscales, programas de asistencia técnica y formación, cuya adecuación podría facilitar la transición hacia sistemas regenerativos.
- Algunos instrumentos identificados, si no incorporan criterios ambientales explícitos, podrían tener efectos negativos sobre la biodiversidad. Ejemplos: las exenciones de IVA para maquinaria agrícola o algunos créditos sin condicionamientos ambientales.
- Se destacan estructuras de gobernanza con alto potencial, como las mesas de ganadería sostenible, aunque requieren fortalecimiento institucional, soporte técnico y acompañamiento para su consolidación.
- La articulación interinstitucional e intersectorial sigue siendo un desafío clave para lograr impactos sinérgicos y sostenibles.
- Cadenas como la de caña y palma presentan oportunidades y desafíos en el contexto de los biocombustibles. Se requiere un análisis cuidadoso sobre cómo los incentivos actuales podrían estar incentivando la expansión territorial sin considerar los límites ecológicos y de ordenamiento del territorio, especialmente en regiones como la Orinoquía donde los esquemas de ordenamiento territorial no están actualizados.
- El enfoque de cadena de valor aporta claridad sobre actores y eslabones productivos, pero desde una lógica regenerativa se vuelve necesario integrar una mirada territorial, que considere impactos ecológicos, sociales e institucionales en los distintos contextos regionales.
- La asistencia técnica y la extensión rural son un aspecto crítico en la transición a sistemas regenerativos. En las cuatro cadenas analizadas se comparten los desafíos en cuanto a contenidos, capacidades de los técnicos y cobertura.
- Se identificaron algunos pasos iniciales que pueden ayudar en abordar los obstáculos para la implementación del Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria (SNIA).

Recomendaciones

- Será necesario, en algún momento, avanzar hacia una definición conceptual clara y consensuada del término “regenerativo” en el contexto colombiano, para su inclusión en las políticas públicas y programas de fomento.
- Se recomienda evaluar y ajustar los instrumentos existentes, tanto sectoriales como transversales, incorporando criterios ambientales y sociales que aseguren su alineación con los principios de regeneración.
- Es fundamental articular los instrumentos de apoyo productivo con los de planificación territorial, promoviendo sinergias interinstitucionales y fortaleciendo las asociaciones e iniciativas locales ya existentes.

Referencias

- Arias, E. (2023). Consultoría: Caracterización del panorama de políticas sobre agricultura y ganadería en Ecuador: financiamiento, planes, consecuencias ambientales y sociales.
- Muñoz Escobar et al. (2022). Instrumentos de incentivos y financiación para árboles en chacras. Portafolio de instrumentos y recomendaciones para una implementación integradas. Proyecto de la Iniciativa Climática Internacional (IKI), financiado por el Gobierno Alemán: Trees on Farms for Biodiversity.
- Nieto, Margarita. Reporte del Taller de priorización de Instrumentos de Política Pública para promover la agricultura y ganadería regenerativa. Mayo 2025. Colombia.
- PNUD (2023) Análisis de los incentivos del sector agropecuario con impactos sobre la biodiversidad en Colombia. BIOFIN. Colombia.
- Rode, J., Wittmer, H. (2015), Acting on Ecosystem Service Opportunities – Guidelines for identifying, selecting and planning economic instruments to conserve ecosystems and enhance local livelihoods, Helmholtz Centre for Environmental Research GmbH – UFZ, Leipzig.
- Rode, J., Wittmer, H., Emerton, L. & Schröter-Schlaack, C. (2016). 'Ecosystem service opportunities': A practice-oriented framework for identifying economic instruments to enhance biodiversity and human livelihoods. *Journal for Nature Conservation*, 33: 35–47. <https://doi.org/10.1016/j.jnc.2016.07.001>
- TNC – UFZ. 2023.

Anexos

Anexo 1.

Descripción de las políticas, estrategias y sub-estrategias del marco regulatorio colombiano que apoyan la transición a la agricultura y ganadería regenerativas.

<https://tnc.box.com/s/3r29bk8713f3r93o4n9r9ezyc4y7pl0h>

Anexo 2.

Instrumentos de política que apoyan la transición a la agricultura y ganadería regenerativas presentados por categoría de instrumento, sector, cadena de valor a la que aplica y su efecto positivo o adverso para la transición.

<https://tnc.box.com/s/3bfis9pkxf0b25zplygerpogwb9418v>



Este proyecto cuenta con el apoyo de la Iniciativa Internacional para el Clima (IKI) del Gobierno Federal de Alemania. Dentro del Gobierno Federal, la IKI está vinculada al Ministerio Federal de Medio Ambiente, Acción Climática, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMUKN). Algunos proyectos individuales seleccionados también son responsabilidad del Ministerio Federal de Asuntos Exteriores (AA). www.international-climate-initiative.com



**PAISAJES
FUTUROS**



www.paisajesfuturos.com