

Con el respaldo de:



Principios de política para sistemas de acceso, uso y manejo de la tierra sustentables y justos



Autores:

Garrett, R., Meyfroidt, P., De Bremond, A., Wartenberg, A., Barbieri, L., Fernández-Llamazares, Á., ... Llanque-Zonta, A. & Zagaria, C. (2025).

Departamento de Políticas Ambientales, Centro Helmholtz de Investigación Ambiental

Contenido

- 4 Introducción
- 5 Problema de fondo: por qué las políticas actuales fallan
- 6 Los ocho principios para sistemas de tierra justos y sustentables
- 7 Resultados preliminares
- 8 Relevancia estratégica para el proyecto Paisajes Futuros



Introducción: ¿Cuál es su importancia en la agricultura regenerativa?

Los sistemas de acceso, uso y manejo de la tierra son un nexo crítico donde convergen desafíos globales como clima, biodiversidad, seguridad alimentaria y justicia social.

El artículo de Garrett et al. (2025) identifica que, a pesar de la urgencia, las políticas actuales suelen caer en soluciones simplistas como panaceas desde, por ejemplo, la plantación masiva de árboles hasta mecanismos de compensación que ignoran las complejidades sociales, ecológicas e históricas de los territorios.

Para la promoción de modelos regenerativos, estas observaciones son esenciales: las transformaciones socioecológicas en territorios amazónicos y latinoamericanos requieren herramientas políticas capaces de reconocer injusticias históricas, pluralidad de valores, interdependencias ecológicas y relaciones de poder.

El artículo propone ocho principios de política organizados a lo largo del ciclo de políticas públicas: agenda, formulación, implementación y evaluación.

Estos principios buscan orientar intervenciones más justas, efectivas y transformadoras.

Los ocho principios para sistemas de tierra justos y sustentables

PRINCIPIO 1: ADOPTAR JUSTICIA DE RECONOCIMIENTO

Implica escuchar voces diversas, reconocer historias de despojo, valorar epistemologías relacionales y comprender que la tierra no es solo un recurso, sino también relación, identidad y vida; lo que subraya la necesidad de revisar prácticas que exponen territorios indígenas a nuevas presiones externas. Es fundamental para trabajar con juventudes, campesinos, pueblos indígenas y actores comunitarios en sus propios términos y ontologías territoriales.

PRINCIPIO 2: SER ESTRATÉGICOS POLÍTICAMENTE

No basta con diseñar políticas justas: deben ser viables en contextos de poder asimétrico.

Las políticas deben:

- Generar beneficios tangibles para varios actores;
- Crear pequeñas victorias, para sostener cambios posteriores;
- Evitar retrocesos políticos.

La transición hacia paisajes regenerativos requiere estrategias políticas que reduzcan el conflicto y la resistencia de actores con poder (agronegocio, gobiernos locales, instituciones normativas).

PRINCIPIO 3: INTEGRAR MÚLTIPLES OBJETIVOS DE POLÍTICA

Evitar políticas que prioricen solo la eficiencia económica y la efectividad en un único indicador (ej. carbono). En su lugar, incluir:

- Diversidad biocultural;
- Justicia procedimental y distributiva;
- Reconocimiento de derechos.

Por ejemplo, instrumentos que reconozcan simultáneamente biodiversidad, bienestar comunitario, economías regenerativas y derechos territoriales.

PRINCIPIO 4: ABORDAR CAUSAS SISTÉMICAS

Políticas aisladas (por ejemplo, pagos, certificaciones) atacan síntomas, no causas profundas como los consumos crecientes, la desigualdad estructural y las narrativas de progreso extractivista.

Se propone reconfigurar estructuras de mercados, instituciones, economías (p. ej. bioeconomías socio territoriales), hacia transiciones integrales, no ajustes cosméticos. Este principio es clave para pasar de intervenciones técnicas a cambios en los modos de habitar el mundo.

Los ocho principios para sistemas de tierra justos y sustentables

PRINCIPIO 5: TOMAR UN ALCANCE INTEGRADOR

Debe abarcar múltiples escalas (finca, cuenca, territorio), múltiples actores y múltiples sectores (alimentos, bosques, energía). Las intervenciones aisladas tienden a generar zonas de sacrificio, fuga de actividades o desplazamiento de impactos. Por lo tanto, es clave para integrar prácticas agrícolas, manejo forestal, gobernanza y economías locales a escala territorial.

PRINCIPIO 6: CO-DESARROLLAR LAS POLÍTICAS

Las metas globales como SDGs, 30x30 y otras campañas masivas están en crisis por ser impuestas desde arriba y replicar relaciones coloniales. Se propone co-diseño con: comunidades, múltiples sectores e instituciones locales, desde la idea de territorializar los debates globales. Algunos ejemplos positivos son las iniciativas de manejo de bosques amazónicos regionales que promueve el pluralismo legal y la diversificación de medios de vida o iniciativas organizativas como la declaración de Nyéléni de agroecología (2015). Estos esfuerzos integran procesos participativos y territoriales, y refuerza la necesidad de metodologías de co-producción de conocimiento.

PRINCIPIO 7: ESTABLECER DEFINICIONES CLARAS Y METAS MONITOREABLES

Existen problemas por falta de claridad conceptual, por ejemplo: definiciones divergentes de lo que se entiende por deforestación o reforestación; también, dificultades de medir la restauración o la degradación. Se propone: definiciones diferenciadas pero coherentes y mecanismos de monitoreo basado en tecnología vinculada con conocimiento local. Se hace fundamental para diseñar indicadores territoriales de transición justa y regenerativa.

PRINCIPIO 8: INTEGRAR DIAGNÓSTICO Y ADAPTACIÓN CONTINUA

Las políticas deben aprender, corregir y adaptarse. Muchos instrumentos (como certificaciones o PSA) fallan porque no pueden ajustarse, refuerzan dependencias tecnológicas o de mercado y no consideran retroalimentaciones. Un ejemplo positivo es el PPCDAm (Brasil): una mezcla de instrumentos adaptada por fases, con monitoreo continuo y reconocimiento de derechos indígenas. Estas iniciativas dan cuenta de la necesidad de gobernanza flexible basada en aprendizajes iterativos en territorio.

Resultados preliminares

Inicialmente se identificaron 281 afirmaciones, las cuales se agruparon de acuerdo a sus similitudes hasta consolidar una lista de 62 afirmaciones para implementar y mantener SAFS con cacao (Ver Tablas 1, 2 y 3). Se resaltan los siguientes resultados con base en las afirmaciones mencionadas con mayor frecuencia:

- Con respecto a las capacidades importantes para implementar y manejar SAFS, un 22% del número total de afirmaciones mencionadas por las y los entrevistados se concentraron en esta categoría. Las dos afirmaciones más mencionadas ponen de manifiesto la complejidad de los SAFS en términos de capacidades. Por un lado, se requiere elegir adecuadamente las densidades, los tiempos y las distancias de siembra de las diferentes especies de acuerdo con las condiciones del terreno y, por otro, es importante tener las habilidades para manejar adecuadamente los cultivos que acompañan el cacao.
- Un 53% del número total de afirmaciones mencionadas se encontraron en la categoría de oportunidades. Como parte de las oportunidades

físicas, se resalta la importancia de contar con una infraestructura para almacenamiento y distribución del agua, de tener acceso a material vegetal de buena calidad, de contar con una fuente de ingresos periódica para cubrir los gastos de mantenimiento de las fincas y, por supuesto, de disponer de mano de obra joven, responsable y bien capacitada que quiera realizar estas labores. Con respecto a las oportunidades sociales, la asociatividad es central para tener acceso a acompañamiento y poder vender el cacao y demás productos a mejores precios.

- Las afirmaciones de la categoría de motivaciones (25%) muestran la importancia de las emociones positivas hacia el cultivo y cosecha de diversos productos en la finca y del reconocimiento de co-beneficios no-económicos de los SAFS para la salud humana, del suelo y del ambiente en general. Las afirmaciones muestran igualmente la relevancia de motivaciones económicas asociadas a la posibilidad de diversificar los ingresos de las familias rurales a través de los SAFS.



Relevancia estratégica para el proyecto Paisajes Futuros

Los ocho principios ofrecen una hoja de ruta para diseñar políticas y procesos territoriales, alineados con los objetivos del proyecto.

Las transformaciones justas y regenerativas, requiere una arquitectura política para evitar soluciones simplistas; donde los procesos participativos con actores locales sean posible, a través de herramientas que posibiliten integrar justicia, reconocimiento y pluralidad ontológica. Las estrategias políticas que puedan sostener cambios en contextos adversos, implicarán opciones de gobernanza adaptativa, que oriente hacia abordar sistemas completos (no sectores aislados). Finalmente, se hace relevante recuperar conocimientos sobre estrategias en curso, en calidad de lecciones sobre cómo mejorar

legitimidad, monitoreo y coherencia territorial. Este artículo ofrece un marco robusto para diseñar políticas transformadoras en sistemas de acceso, uso y manejo de la tierra. Para el trabajo en territorios amazónicos y latinoamericanos, la clave está en:

- Reconocer historias y relaciones territoriales;
- Diseñar políticas multiescalares;
- Co-desarrollar con comunidades;
- Alinear agendas locales con marcos globales;
- Construir estrategias políticas que permitan sostener avances;
- Evaluar y adaptar continuamente.

Es un instrumento fundamental para construir paisajes futuros justos, diversos y regenerativos.

El proyecto Paisajes Futuros cuenta con el respaldo de la Iniciativa Internacional de Protección del Clima (International Climate Initiative, IKI). La IKI es una parte importante del compromiso internacional de financiación en materia climática del gobierno alemán. Desde 2022, el Ministerio Federal de Economía y Protección del Clima (Federal Ministry for Economic Affairs and Climate Action, BMWK) implementa la IKI en estrecha cooperación con el Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Seguridad Nuclear y Protección del Consumidor (Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Nuclear Safety and Consumer Protection, BMUV) y el Ministerio Federal de Relaciones Exteriores (AA). www.international-climate-initiative.com



**PAISAJES
FUTUROS**



www.paisajesfuturos.com